

комплексном предупреждении и контроле загрязнений» 2008/1/ЕС (Directive 2008/1/EC of the European Parliament and of the Council of 15 January concerning integrated pollution prevention and control).

2. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды».

3. Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 219–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2014 г. № 2178–р «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015–2017 гг. отраслевых справочников наилучших доступных технологий».

5. Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».

6. Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674–р.

7. Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий».

Д. А. Софронова, А. В. Румянцева,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

In modern society there are many problems connected with environmental management. One way of addressing those questions is introduction of environmental monitoring system which allows to collect, organize and analyze the information about the state of the environment and also to predict its changes and control environmental quality. This article analyzes the main points of state environmental monitoring in the Russian Federation and discusses the legislative aspects.

Развитие цивилизации и современный научно-технический прогресс непосредственным образом связаны с природопользованием, т. е. с глобальным

использованием природных ресурсов. Человечество стоит на пороге новой эпохи природопользования, когда цивилизация берет под контроль процессы взаимодействия человека и природы, стремясь предотвратить негативное влияние, а в будущем, возможно и нивелировать совершенные пагубные действия по отношению к биосфере. Первым шагом на пути к рациональному природопользованию становится установление экологического мониторинга, который позволяет производить наблюдение за состоянием экосистемы в ходе использования ее человеком.

Сегодня сеть наблюдений за источниками воздействия и за состоянием биосферы охватывает уже весь земной шар. В рамках экологической программы ООН поставлена задача объединения национальных систем мониторинга в единую межгосударственную сеть «Глобальную систему мониторинга окружающей среде» (ГСМОС). Это высший глобальный уровень организации системы экологического мониторинга. Ее назначение – осуществление мониторинга за изменениями в окружающей среде на Земле и ее ресурсами в целом, в глобальном масштабе. Глобальный мониторинг – это система слежения за состоянием и прогнозирование возможных изменений общемировых процессов и явлений, включая антропогенные воздействия на биосферу Земли в целом. Схема осуществления экологического мониторинга представлена на рис.1.

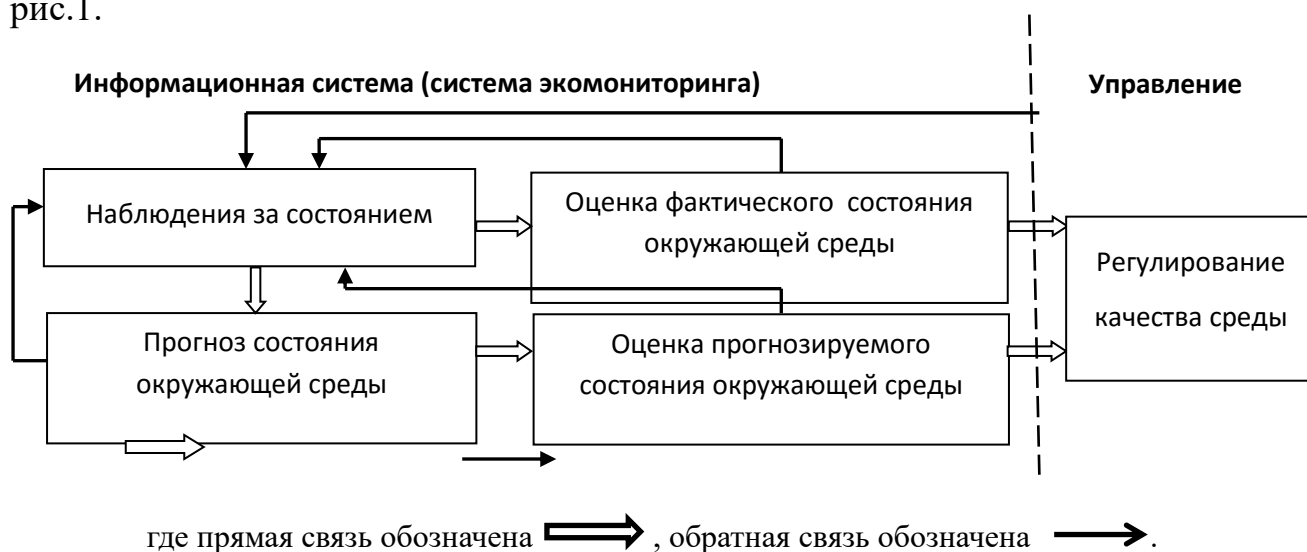


Рис.1. Блок-схема осуществления экологического мониторинга

В соответствии с мировой стратегией устойчивого социально-экономического развития, в целях контроля за безопасностью окружающей среды, в Российской Федерации организован государственный экологический мониторинг. Понятие государственного мониторинга окружающей среды установлено в Федеральном законе № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 г.), согласно которому мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Его организация регламентируется Федеральным законом № 331–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (от 21.11. 2011 г.). В соответствии с законом, государственный экологический мониторинг осуществляется посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также создания и эксплуатации федерального органа исполнительной власти государственного фонда данных, уполномоченного Правительством Российской Федерации.

Ключевой особенностью организации экологического мониторинга является его централизованность.

Задачами единой системы государственного экологического мониторинга являются:

- регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды;

- хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;

- анализ полученной информации в целях своевременного выявления

изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;

– обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Информация о состоянии окружающей среды, его изменении, полученная при осуществлении государственного мониторинга окружающей среды, используется органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений. Благодаря государственному мониторингу в стране ведется разработка федеральных программ в области экологического развития, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ и мероприятий по охране окружающей среды [1].

Схема организации государственного мониторинга окружающей среды в Российской Федерации представлена на рис 2. Следует отметить, что существуют некоторые различия в законодательстве РФ. Так, конкретные органы исполнительной власти субъектов РФ прямо не указаны в качестве уполномоченных органов по организации и осуществлению экологического мониторинга в постановлении Правительства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)», что должным образом не согласуется Федеральным законом «Об охране окружающей среды», в соответствии с которым субъекты:

– имеют право участвовать в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– вправе формировать и обеспечивать функционирование территориальных систем контроля за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации.

Помимо этого не определены порядок и пределы участия органов исполнительной власти субъектов РФ в осуществлении государственного экологического мониторинга. Вдобавок к вышесказанному, условия данного взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральным законодательством также не регламентируются.

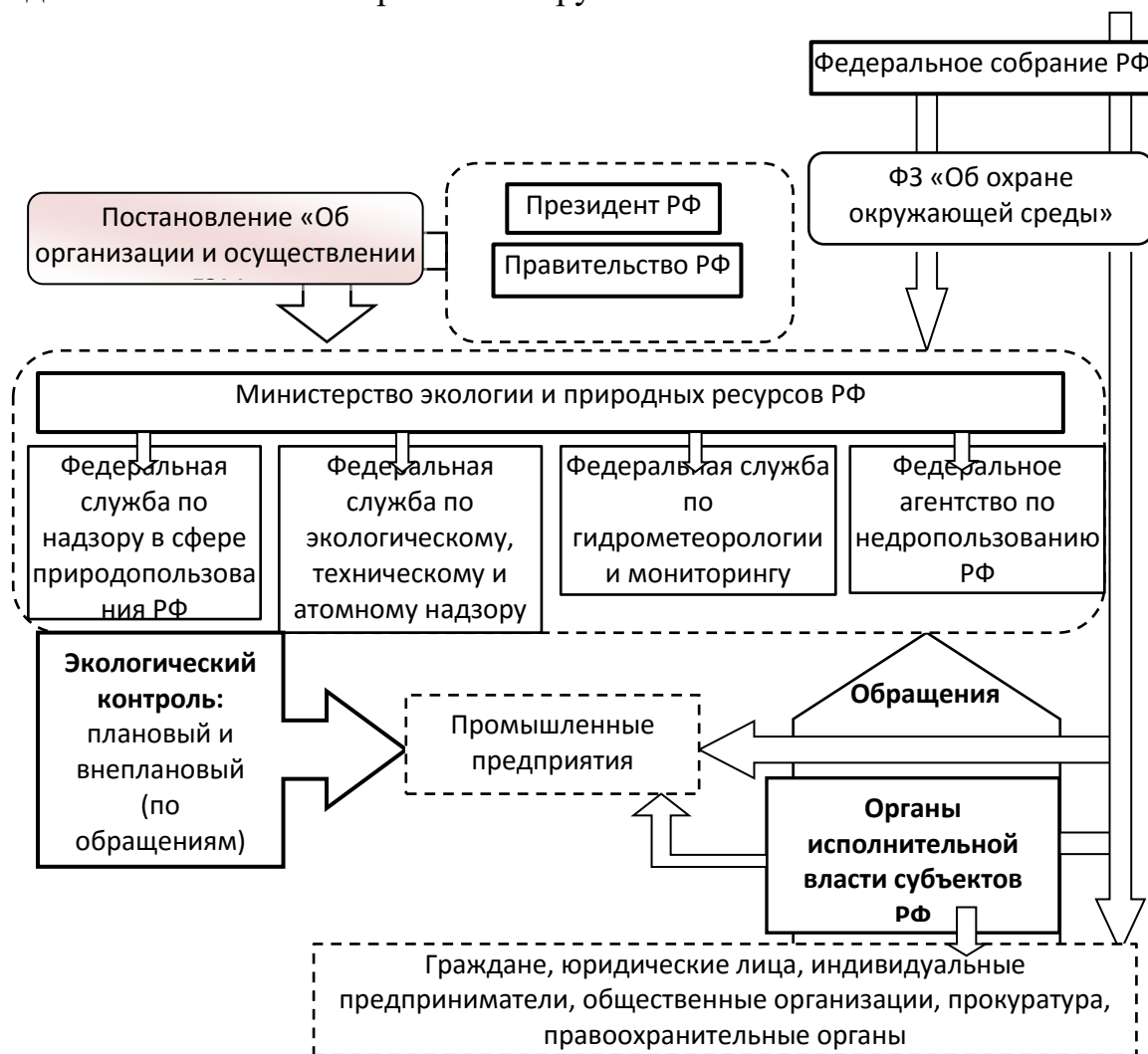


Рис. 2. Организация государственного экологического мониторинга в РФ

Специалисты по экологическому праву [1] отмечают, что по причине отсутствия в федеральном законодательстве четких критериев разграничения полномочий, существенно ограничиваются возможности субъектов РФ по эффективной реализации экологической политики. В свою очередь это не позволяет осуществлять в полной мере объективную оценку состояния

окружающей среды и получать своевременно оперативную информацию по экологической ситуации в субъектах и целом РФ. Активисты экологических организаций также резко критикуют экологическое законодательство РФ, обвиняя чиновников в бюрократизации и ограничении гражданской деятельности населения в данной сфере [2].

Между тем регуляция правоотношений между органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ реализуется частично в рамках экологического контроля. Экологический контроль реализуется путем плановых и внеплановых проверок. Примечательно, что отношения, затрагивающие порядок расчета и взыскания ущерба, причиненного окружающей среде противоправными деяниями субъектов хозяйственной и иной деятельности; порядок ограничения, приостановления или прекращения в полном объеме деятельности хозяйствующих субъектов, ведущейся с нарушениями природоохранного законодательства и иные, опять же, не регулируются инструкцией по проведению экологического контроля [3].

В заключение можно отметить, что в Российской Федерации разработана система законодательства в области государственного экологического мониторинга. Однако ее недостатком в настоящее время остается отсутствие прямых указаний о полномочиях органов исполнительной власти субъектов РФ, слабо разработанные механизмы сотрудничества органов государственной власти на уровнях федерации, субъектов и муниципалитетов, а также ограничения деятельности населения в области экологической политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агафонов, В. Б. Основные направления совершенствования законодательства РФ в сфере государственного мониторинга окружающей среды // Пробелы в российском законодательстве. № 2, 2012 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://cyberleninka.ru/article/n/4-1-osnovnye-napravleniya-sovershenstvovaniya-zakonodatelstva-rossiyskoy-federatsii-v-sfere-gosudarstvennogo-monitoringa> (дата обращения 20.03.2016).

2. Карпов, А.С. Экологическое право: право граждан или бюрократии? [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.ecom.su/monitoring/index.php?id=985> (дата обращения: 19.03.2016).

3. Экологический контроль. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.ecoindustry.ru/global/control.html> (дата обращения 20.03.2016).

Н. В. Хильченко,
Институт экономики УрО РАН, Екатеринбург, Россия

ПРОБЛЕМЫ АДЕКВАТНОЙ ОЦЕНКИ БЕЗОПАСНОСТИ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА

Shows the inconsistency of various methods for assessing air pollution by dust various departments in Russia. Proposals on the improvement of methods of analysis and assessment of atmospheric air in the formulation of governmental reports on the State of the environment and the impact of different factors on population health.

Безопасность жизнедеятельности человека, его здоровье в значительной степени зависят от состояния окружающей среды и ее важнейшего компонента – атмосферного воздуха. Поэтому чрезвычайно важно иметь достоверную информацию компетентных органов о состоянии атмосферного воздуха на данной территории, чтобы принимать верные управленческие решения. Основными доступными в настоящее время источниками информации по экологической проблематике являются следующие ежегодные государственные доклады по РФ в целом, а также отдельных субъектов РФ:

- О состоянии окружающей среды и влиянии факторов среды обитания на здоровье населения;
- О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (в части влиянии факторов среды обитания на здоровье населения);
- Обзор тенденций и динамики загрязнений природной среды РФ по данным многолетнего мониторинга Росгидромета;
- Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в РФ;
- Обзор фоновое состояние окружающей природной среды на территории